



Besluit van 17 juni 2024 omtrent actieve openbaarmaking van controleresultaten van de naleving van de regels voor etikettering en voedselinformatie bij volkorenproducten

Met inachtneming van de methodiek van openbaarmaking, zoals tot uitdrukking gebracht in de Beleidsregel van de Inspecteur-generaal van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (hierna: NVWA) van 6 juli 2020, NVWA/2020/3543, over het actief openbaar maken van inspectiegegevens van bedrijven en producten (hierna: beleidsregels), besluit ik tot openbaarmaking van de resultaten van controles op de naleving van de regels voor etikettering en voedselinformatie bij volkorenproducten.

Besluit

Op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo) besluit ik tot openbaarmaking op de website van de NVWA van de resultaten van het onderzoek naar de naleving van de regels voor etikettering en voedselinformatie bij volkorenproducten.

Overwegingen

Het uitgangspunt van de Woo is het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Met de openbaarmaking van controlegegevens wordt beoogd om de transparantie binnen de voedselketen te bevorderen en om het vertrouwen van de consument in het handelen van de overheid te vergroten. Door de gekozen wijze van openbaarmaking kan in één oogopslag een algemeen beeld worden verkregen van de meetresultaten.

Een document dat op basis van de Woo openbaar wordt gemaakt, is openbaar voor iedereen. Bij de afweging omtrent het uit eigen beweging openbaar maken van een document, waarbij in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo vermelde belangen zijn betrokken, dient, met het oog op die belangen, een afgewogen besluitvorming plaats te vinden.

Zienswijzen

Belanghebbenden zijn op grond van artikel 3.1, derde lid van de Woo, eerst in de gelegenheid gesteld kennis te nemen van het besluit tot openbaarmaking, alvorens de gegevens daadwerkelijk openbaar zullen worden gemaakt. Ondernemers die belanghebbende zijn, zoals bedoeld in artikel 4.8 Algemene wet bestuursrecht (Awb), is de mogelijkheid geboden om gedurende een periode van twee weken vanaf publicatie van het voornemen tot besluit zienswijzen in te dienen ten aanzien van het voorgenomen besluit.

Van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen is door zes belanghebbenden ten aanzien van elf producten gebruik gemaakt. In bijlage 1 bij dit besluit leest u hoe de ingediende zienswijzen zijn gewogen.

Wijze van openbaarmaking/publicatie

De informatie wordt openbaar gemaakt op de website van de NVWA.

De informatie wordt niet eerder openbaar gemaakt dan vier weken na het nemen van het besluit tot openbaarmaking.

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze,

Mw. mr. A.G.M. (Alissa) Timmerman
Teamleider team Openbaarmaking
Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit



Bezwaarmogelijkheid

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen **zes weken** (of **twee weken** als u verzoekt om een voorlopige voorziening) na verzending van dit besluit een bezwaarschrift* indienen. Doe dit op tijd, anders kan uw bezwaarschrift niet worden behandeld. Let wel: het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van het besluit niet op.

Bij voorkeur kunt u uw bezwaarschrift via de e-mail verzenden naar nvwabezwaarenberoep@nvwa.nl.

Uw bezwaarschrift kunt u eventueel ook per post verzenden naar: **Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, divisie Juridische Zaken, team Bezwaar en Beroep**, Postbus 43006, 3540 AA Utrecht.

U dient uw bezwaarschrift **ten minste** te voorzien van:

- uw naam en adres;
- telefoonnummer;
- de datum;
- het kenmerk,
- de gronden van bezwaar;
- uw handtekening.

Zou u zo vriendelijk willen zijn om een kopie van dit besluit mee te sturen?

NB. ook indien u uw bezwaarschrift per e-mail verstuurt, dient deze te voldoen aan bovenstaande eisen. Voldoet uw bezwaarschrift niet aan deze eisen, dan wordt uw bezwaarschrift niet in behandeling genomen. Het verdient de voorkeur om uw bezwaarschrift in Pdf-formaat als bijlage toe te voegen in het e-mailbericht.

Heeft u vragen, kijk dan op www.nvwa.nl/bezwaarenberoep.

Naast het bezwaarschrift kunt u de bestuursrechter verzoeken een **voorlopige voorziening** te treffen ter schorsing van het onderhavige besluit. Doet u dit niet, dan zullen de gegevens na verloop van de termijn van **twee weken** na deze publicatie op de website van de NVWA openbaar worden gemaakt.

** Als u uw bezwaarschrift in een vreemde taal opstelt en een vertaling voor een goede behandeling van het bezwaar nodig is, dient u zelf voor een vertaling van het bezwaarschrift te zorgen / If you submit your objection in a foreign language and a translation for proper handling of the objection is required, you should provide yourself a translation of the objection.*



Bijlage 1

Eén belanghebbende geeft aan dat de verpakking van één product reeds lang geleden is aangepast en dat het niet mogelijk zou kunnen zijn dat een product met de oude verpakking is bemonsterd. Deze belanghebbende vraagt dan ook om de gegevens nogmaals na te gaan en, indien van toepassing, te corrigeren.

De belanghebbende heeft gelijk. Bij het controleren op de resultaten blijkt dat bij de beoordeling een verpakking uit een eerdere inspectie is gebruikt. De verpakking uit de controle voor dit traject is correct. De gegevens zijn in overeenstemming hiermee aangepast.

Eén belanghebbende geeft ten aanzien van één product aan dat de benaming ervan incorrect is weergegeven. Zij verzoekt de benaming aan te passen.

De belanghebbende heeft gelijk. We hebben voor de openbaarmaking de naam gecorrigeerd.

Vier belanghebbenden geven ten aanzien van zeven producten aan dat de verpakking inmiddels is aangepast. In overeenstemming met inspecteurs van de NVWA is afgesproken dat de oude verpakkingen nog wel mochten worden opgemaakt. Deze belanghebbenden geven aan dat de betreffende producten niet meer met de oude verpakking worden geproduceerd, maar dat ze, gezien de lange houdbaarheid, nog wel in de winkel kunnen liggen. De belanghebbenden vinden het onevenredig benadelend dat er, ondanks het akkoord van de NVWA, toch het beeld wordt geschetst dat de producenten de regels nog steeds overtreden. Ze verzoeken dan ook de openbaarmaking aan te passen.

De NVWA past de gegevens niet aan. Openbaarmaking is geen handhavingsmiddel, maar bedoeld om te informeren. Hoewel de producten inderdaad niet meer worden geproduceerd met de oude verpakking, ligt deze nog wel in de winkel. Een consument zou daardoor op basis van de aangeboden oude verpakking nog steeds het idee kunnen krijgen dat een product een volkorenproduct is, terwijl dat niet zo is. Hierbij weegt ook mee dat niet de productsamenstelling is gewijzigd, maar de verpakking. Het product is dus nog steeds geen volkorenproduct geworden, waardoor de openbaarmaking, dat een product geen volkorenproduct is, klopt. Ook hebben de belanghebbenden in een reactie van 50 woorden kunnen aangeven dat de producten inmiddels met een nieuwe, kloppende, verpakking worden geproduceerd. Er is dus geen sprake van onevenredige benadeling, zoals bedoeld in artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo.

Eén belanghebbende geeft ten aanzien van één product aan dat het ten tijde van de bemonstering niet meer in hun assortiment zat. Hij verzoekt de beoordeling van dit product aan te passen.

De NVWA past de gegevens niet aan. Hoewel het product, op het moment van bemonstering, niet meer in het assortiment van de producent zat, kon het wel gekocht worden door de NVWA. Dit betekent dat het ook door andere consumenten kan worden gekocht. Zoals eerder aangegeven is met de openbaarmaking het doel om consumenten te informeren over verkrijgbare producten. Het is dan ook geen doel om een producent aan te zetten om de regels te volgen, of zelfs maar aan te geven dat een producent de regels niet heeft gevolgd. Omdat de gegevens correct zijn en de producent een mogelijkheid krijgt om een reactie van 50 woorden bij de resultaten van het product te zetten, is er geen sprake van onevenredige benadeling, zoals bedoeld in artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo.

Eén belanghebbende geeft ten aanzien van één product aan dat hier nooit een overtreding op is geconstateerd. Dit zou dus incorrect openbaar gemaakt worden.

De NVWA maakt de gegevens niet onleesbaar en past ze niet aan. Nadere controle van de gegevens levert op dat bij het betreffende product zowel op 16 juni 2022, als op 28 februari 2024 een overtreding is geconstateerd. Er is geen reden deze gegevens niet openbaar te maken of aan te passen.



Nederlandse Voedsel- en
Warenautoriteit
*Ministerie van Landbouw,
Natuur en Voedselkwaliteit*